

Ministerstvo chce oddělit férové a neférové agentury práce, chystá tvrdší regulaci. Minulá vláda to nestihla

Autoři: Jan Prokeš, Jitka Vlková, Hospodářské noviny

4. 2. 2026

Ministerstvo práce se pod novým vedením vrací k loňským návrhům na tvrdší regulaci agentur práce – chce z trhu odstříhnout ty, které podvádějí, a vybrat víc peněz.

Ministerstvo práce pod vedením Aleše Juchelky (ANO) se chystá zpřísnit pravidla pro personální agentury. Důvodem je, že část z více než tisícovky licencovaných agentur nehraje fér – vykořisťují cizince a zaměstnávají lidi **nelegálně, bez řádných odvodů**. Stejný problém **chtěla řešit na konci loňského léta** vláda Petra Fialy, nicméně její návrh tehdy neprošel.

Tvrdší regulace by mimo jiné znamenala, že stovky agentur by zřejmě přišly o možnost zaměstnávat zahraniční pracovníky. Trh se tak v reakcích rozděluje na agentury, které navrhované změny vidí jako potřebný krok v boji s nelegálním zaměstnáváním, a na ty, které je mají za diskriminaci.

Juchelkovo ministerstvo podle informací HN uvažuje o tom, že zavede přísnější podmínky pro povolování agentur, vyšší kauce, než je současný jeden milion korun, a umožní zaměstnávání cizinců jen prověřeným agenturám. Mezi zprostředkovateli práce se dnes pohybuje řada nepoctivých hráčů s řádnou licencí i bez ní a **stát tak přichází o odvody**. Svaz průmyslu a dopravy a Asociace poskytovatelů personálních služeb (APPS) tyto úniky loni **vyčíslily na nejméně 40 miliard korun**.

„Začneme oddělovat férové agentury od těch, co dělají zastřené zaměstnávání,“ uvedl minulý týden na setkání s novináři ministr Juchelka. Další podrobnosti nechtěl komentovat s tím, že se vše vyvíjí. Na následné písemné dotazy ministerstvo do termínu neodpovědělo. V roce 2024 pracovalo přes agentury práce v Česku 227 tisíc lidí, z toho zhruba 100 tisíc cizinců, z toho 63 tisíc ze zemí mimo EU.

Ještě za vedení Mariana Jurečky (KDU-ČSL) se resort snažil **zregulovat agenturní zaměstnávání** podobným způsobem, ale nedotáhl to. Šel totiž cestou nařízení vlády, a nikoliv změny zákona, což mu Legislativní rada vlády vytkla – podle ní se jednalo o tak podstatný zásah do agenturního podnikání, že to nelze provést jen úpravou vládního nařízení. Nyní by se tak mělo jít cestou novely zákona o zaměstnanosti.

Tři roky na trhu jako síto

Podstata loňského návrhu spočívala v tom, aby přístup k cizincům coby agenturním zaměstnancům měly jen ty agentury, které působí na trhu déle než tři roky, a kterým se tedy podařilo obnovit licenci, jež se na toto období uděluje. To vylučuje ze hry krátce existující personální agentury. Těch je přitom v rejstříku agentur práce zhruba 400, tedy dvě pětiny.

Proč toto dělení? Pokud by agentura přežila první tři roky „bez ztráty kytičky“, tedy aniž by u ní inspekce práce objevila závažnější prohřešek, pohlíželo by se tak na ni jako na prověřenou a získala by k cizincům přístup.

Jednou z pozitivních změn pro část agentur práce bylo v předchozím návrhu rozšíření okruhu pracovních pozic, na něž agentury smějí cizince nabízet. I to by se nyní mohlo dostat na stůl. Dnes mohou cizince umisťovat pouze na kvalifikované pozice s maturitou a na vybraných třináct nízkokvalifikovaných pozic, vyjmenovaných v nařízení vlády. Nemohou tak například zaměstnávat cizince na pozicích uklízeče nebo hotelové pokojské.

Ti se pak k odběratelům dostávají například přes pseudoagentury, tedy běžné s. r. o. bez licence. Ty bývají personálně propojené s neseriózní legální agenturou, která byznys na trhu domlouvá. Lidi pak nicméně dodává skrze spřátelené s. r. o., ovšem už ne jako řádné agenturní zaměstnance, ale na základě smlouvy o dílo v kombinaci s IČO nebo dohodou o provedení práce. Vše pochopitelně s nižšími nebo žádnými odvody pro stát.

„Myslíme si, že by zaměstnávání cizinců měly dělat agentury, protože jsou pod daleko větším drobnohledem. Podle mě by to měly být vybrané agentury, které mají historii, určitý obrat a počet zaměstnanců,“ říká Jaroslava Rezlerová, prezidentka APPS a poradkyně ministra Juchelky. Ta odhaduje, že během příštích několika měsíců by mohly být návrhy na regulaci agenturního zaměstnávání připravené.

Rozdělený trh

Právě členění na prověřené agentury a ty ostatní ale trh rozděluje. „Působí to tak, že velké agentury si tady chtějí trh rozebrat a fakticky uzavřít, jelikož bez možnosti alespoň omezeným způsobem přidělovat cizince je pro nové agentury vstup na tento trh nereálný,“ hodnotí to Jaroslav Zeman, právník a vedoucí partner advokátní kanceláře Spring Walk. Ten letos založil Komoru agentur práce, která by měla pomáhat především menším a středním personálkám.

Gabriela Hrbáčková z personální agentury Hofmann Personal a viceprezidentka APPS v rozdělení agentur do dvou kategorií problém nevidí. „Trh už je dnes výrazně regulován, takže není nic proti ničemu, aby se pomohlo těm, které jsou na trhu dlouho a dělají to správně,“ míní.

Jedním z problémů, které v minulém návrhu ministerstvo řešilo a na který zřejmě narazí i tentokrát, jsou takzvané ready made agentury. Jde o předzaložené, spící agentury, které se mohou probudit v momentě, kdy některá z agentur přijde o licenci kvůli porušení pravidel. „Další den si podnikatelé otevrou další agenturu pod jiným jménem. Dnes jsou právní kanceláře, které se nabídkou ready made agentur zabývají, pro tyto agentury není problém ani zaplatit milionovou kauci, protože díky krácení pojistného a obcházení dalších zákonů ušetří podstatně víc,“ vysvětluje Hrbáčková.

Ministerstvo proto navrhovalo odstříhnout ready made agentury od možnosti zaměstnávat cizince. Tomu se brání advokát Zeman. „My ready made agentury nabízíme hlavně kvůli časové úspoře pro klienty, řízení může trvat i několik měsíců, díky našim připraveným společnostem tuto dobu přeskakují,“ uvádí.

Vyšší kauce ničemu nepomůžou, tvrdí agentury

Co se týče možného zvýšení kaucí, menší personální agentury to považují za nespravedlivé. „Následek bude ten, že menší a lokální agentury práce skončí, nevyplatí se jim to. Nahrává to jen ‚velkým‘ agenturám práce, které si to mohou dovolit, a podnikatelům, kteří používají agenturu práce jen jako zástěrku pro nelegální zprostředkování pracovní síly a obcházením systému si na to vydělají,“ říká František Jareš, jednatel Agentury Student a viceprezident Asociace pracovních agentur, která sdružuje menší subjekty. V tom se s velkými překvapivě shodne. „Kauce to nevyřeší, jsou tu i malé agentury, které to dělají dobře,“ říká Rezlerová.

Rezlerová se domnívá, že by se v zákoně také měla lépe ošetřit pozice odpovědného zástupce, kterého každá agentura musí mít zapsaného v rejstříku coby garanta odbornosti. „Jeho pozice je problematická a stala se předmětem kšeftování. I nám se v agentuře stává, že odejde mladý konzultant a někdo mu nabídne odměnu za to, aby se stal odpovědným zástupcem. Ve skutečnosti v agentuře nepracuje,“ říká s tím, že by například mohla agentuře vzniknout povinnost odpovědného zástupce zaměstnat.

Rezlerová připomíná, že jakákoliv regulace postihuje jen legální agentury práce a nedosáhne tedy na takzvané pseudoagentury bez povolení. Velký smysl by tak podle ní dávalo změny směřovat k **větší zodpovědnosti uživatele** – tedy odběratele pracovní síly. „To, že šedý trh tak strašně narostl, je způsobené hlavně tím, že to klienti dovolí. **Podvodná agentura** jim naučtuje za službu nižší částku, protože si to kompenzuje na odvodech a odměně pro pracovníky,“ říká.

Zdroj: Hospodářské noviny, online: <https://archiv.hn.cz/c1-67840510-ministerstvo-chce-oddelit-ferove-a-neferove-agentury-prace-chysta-tvrdsi-regulaci-minula-vlada-to-nestihla>